 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>1 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

De acuerdo con lo consagrado en el numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y en especial lo establecido por los artículos 2.2.1.1.2.1.1, del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 399 de 2021 y el Manual de Contratación del Ministerio, se realiza el estudio previo para adelantar proceso contractual, cuyo objeto es:

*Prestar los servicios profesionales en la Subdirección de Gestión Contractual en la gestión de los trámites contractuales en sus diferentes etapas, que adelante el Ministerio del Interior.*

## 1.- DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER.


La Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional y sus protocolos adicionales sobre la trata de personas y tráfico de inmigrantes, definieron la trata de personas así:

“a) Por “trata de personas” se entenderá la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de aportes o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluirá, como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos; b) El consentimiento dado por la víctima de la trata de personas a toda forma de explotación intencional descrita en el apartado a) del presente artículo no se tendrá en cuenta cuando se haya recurrido a cualquiera de los medios enunciados en dicho apartado; c) La captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de un niño con fines de explotación se considerará “trata de personas” incluso cuando no se recurra a ninguno de los medios enunciados en el apartado a) del presente artículo; d) Por “niño” se entenderá toda persona menor de 18 años”.

A partir de este instrumento internacional se reconoció que la trata de personas es un problema mundial de carácter transnacional que obliga a los Estados a asumir un papel articulador entre todos los actores (Estados, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, entidades, entre otras). Adicionalmente, dado que es una de las formas de esclavitud contemporánea y un delito que degrada al ser humano convirtiéndolo en objeto con el que se negocia y se trafica, la trata de personas violenta la dignidad de hombres y mujeres, restringe las libertades individuales y deja en estado de vulnerabilidad a las víctimas.

En el marco constitucional colombiano, los artículos 12, 13, 16, 17 y 28 de la Constitución Política de 1991 establecen lo siguiente:

*“Artículo 12. “Nadie será sometido a desaparición forzada, a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes. Artículo 13. “Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados. El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan. (...) Artículo 16. “Todas las personas tienen derecho al libre desarrollo de su personalidad sin más limitaciones que las que imponen los derechos de los demás y el orden jurídico. Artículo 17. “Se prohíben la esclavitud, la servidumbre y la trata de seres humanos en todas sus formas”. (...) Artículo 28. “Toda persona es libre. Nadie puede ser molestado en su persona o familia, ni reducido a prisión o arresto, ni detenido, ni su domicilio registrado, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad judicial competente, con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la ley (...).”*

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>2 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

Teniendo en cuenta que, el artículo 1 del decreto 0714 del 05 de junio de 2024, que modifica el artículo 1 del decreto 2893 de 2011, modificado a su vez por el artículo 1 del Decreto 1140 de 2018, establece el objetivo del Ministerio en los siguientes términos: “(...) El Ministerio del Interior tendrá como objetivo dentro del marco de sus competencias y de la ley formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes, programas y proyectos en materia de: Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario, integración de la Nación con las entidades territoriales, gestión pública territorial, seguridad y convivencia ciudadana, democracia, participación ciudadana, acción comunal, libertad e igualdad religiosa, de cultos y conciencia y el derecho individual a profesar una religión o credo, consulta previa, concertación, diálogo político, coordinación interinstitucional, participación, representación política y registro de los pueblos y comunidades étnicas, derecho de autor y derechos conexos, prevención y protección a personas por violaciones a la vida, libertad, integridad y seguridad personal, gestión integral contra incendios, las cuales se desarrollarán a través de la institucionalidad que comprende el Sector Administrativo. Igualmente, el Ministerio del Interior coordinará las relaciones entre la Rama Ejecutiva y la Rama Legislativa, para el desarrollo de la Agenda Legislativa del Gobierno nacional. (...)”.


Por su parte el artículo 18 del Decreto 2893 de 2011 modificado por el artículo 5 del Decreto 1152 de 2022 determinó las funciones de la Dirección de Gobierno y Gestión Territorial, y lucha contra la trata, dentro de las cuales se encuentra: “(...) 5. *Coordinar y fortalecer acciones tendientes a la descentralización de la política pública de lucha contra la trata de personas*” con el fin de implementar la Ley 985 de 2005, “*Por medio de la cual se adoptan medidas contra la trata de personas y normas para la atención y protección de las víctimas de la misma*”, la cual establece en su artículo primero “(...) Objeto. La presente ley tiene por objeto adoptar medidas de prevención, protección y asistencia necesarias para garantizar el respeto de los derechos humanos de las víctimas y posibles víctimas de la trata de personas, tanto las residentes o trasladadas en el territorio nacional, como los colombianos en el exterior, y para fortalecer la acción del Estado frente a este delito”. Así mismo la presente Ley hace más gravosa la situación para las organizaciones criminales dedicadas a la trata de personas, modificando el Art. 188A de la Ley 599 de 2000, adicionado por la Ley 747 de 2002 y modificado por la Ley 890 de 2004. Dando cumplimiento a la Ley 985 de 2005 en el Capítulo VII “Sistema Nacional de Información”

En el artículo 12 de la Ley 985 del 26 de agosto de 2005, se modifica la denominación del Comité, el cual en adelante se denominará Comité Interinstitucional para la Lucha contra la Trata de Personas, y le asigna funciones como organismo consultivo del Gobierno Nacional y coordinador de las acciones que desarrolla el Estado Colombiano. Está conformado por dieciséis entidades, entre las cuales se encuentra el Ministerio del Interior, entidad que ejerce la Secretaría Técnica. Las funciones del Comité, son: asesorar, coordinar, elaborar, recomendar y proponer las políticas, estrategias, acciones, campañas e investigaciones relacionadas con la trata de personas y la política criminal que la sustenta.

Mediante el Decreto 1818 del 31 de diciembre de 2020 fue adoptada la Estrategia Nacional para la Lucha contra la Trata de Personas, 2020-2024, cuyo objetivo principal es combatir el delito de trata de personas y garantizar los derechos humanos de las víctimas, a través de medidas de prevención, investigación y judicialización, asistencia y protección, la cual además incorpora los ejes de coordinación y sostenibilidad, generación y gestión del conocimiento y de seguimiento y evaluación.

La Estrategia Nacional para la Lucha contra la Trata de Personas fue creada como herramienta para combatir el delito de la Trata de Personas, y garantizar los derechos humanos de las víctimas a través de la consolidación de medidas y mecanismos de prevención, protección, asistencia, persecución y sanción penal, para ser implementada en el orden nacional, departamental y municipal, bajo los principios de coordinación, subsidiariedad, concurrencia y complementariedad.

La evaluación se realizó con actores del orden nacional y territorial con los que se llevaron a cabo mesas técnicas para evaluar las acciones realizadas por parte de las entidades nacionales. Esta nueva Estrategia Nacional amplía su perspectiva al reconocer la trata de personas no solamente como un delito, si no como una violación a los Derechos Humanos y una grave vulneración a la dignidad humana; se trata no solo atender el delito sino también restablecer los derechos de las víctimas; contempla la atención para las poblaciones migrantes; complementa el enfoque de género; amplió su horizonte incorporando características poblacionales que no estaban contempladas; agrega áreas no municipalizadas sin presencia

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>3 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

estatal; se contempla la presencia de grupos étnicos en zonas apartadas donde hay mensajes asertivos distintos para llegar a la población.

De otra parte, en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA” cuanta con un eje temático denominado “Seguridad Humana y Justicia Social”, el cual tiene como finalidad:

“ (...) Transformación de la política social para la adaptación y mitigación del riesgo, que integra la protección de la vida con la seguridad jurídica e institucional, así como la seguridad económica y social. Parte de un conjunto de habilitadores estructurales como un sistema de protección social universal y adaptativo; una infraestructura física y digital para la vida y el buen vivir; la justicia como bien y servicio que asegure la universalidad y primacía de un conjunto de derechos y libertades fundamentales; y la seguridad y defensa integral de los territorios, las comunidades y las poblaciones. Estos habilitadores estructurales brindan las condiciones para la superación de las privaciones y la expansión de las capacidades en medio de la diversidad y la pluralidad (...)”

En este mismo sentido, el plan cuanta con un eje transversal denominado “Paz Total”, que establece que:

*“(...) Entendida como una apuesta participativa, amplia, incluyente e integral para el logro de la paz estable y duradera, con garantías de no repetición y de seguridad para todos los colombianos; con estándares que eviten la impunidad y garanticen en el mayor nivel posible los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación. Esto implica que el centro de todas las decisiones de política pública sea la vida digna, de tal manera que los humanos y los ecosistemas sean respetados y protegidos. Busca transformar los territorios, superar el déficit de derechos económicos, sociales, culturales, ambientales, y acabar con las violencias armadas, tanto aquellas de origen sociopolítico como las que están marcadas por el lucro, la acumulación y el aseguramiento de riqueza. Este eje tendrá presente los enfoques de derechos de género, cultural y territorial. (...)”*


Así las cosas, el Ministerio de Interior, a través de la Subdirección de Gobierno, Gestión Territorial y Lucha contra la Trata - SGGTTL, lidera la política pública de lucha contra la trata de personas y articula las acciones de las entidades tanto del orden nacional como del orden territorial con el fin de coordinar la implementación de la Nueva Estrategia Nacional de Lucha contra la trata de personas en el territorio nacional.

De acuerdo con lo anterior, la SGGTTL se ve obligada a implementar constantemente acciones administrativas y contractuales encaminadas a lograr la debida y oportuna contratación, seguimiento y liquidación de los convenios y contratos con el fin último de lograr en sus debidos términos, la consecución óptima de los objetivos para los que fue creado, con el fin de garantizar el interés general y la correcta prestación del servicio.

El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 señala que las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en la capacidad de ejercer el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad y experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate.

En vista que la Subdirección de Gestión Contractual impulsa alrededor de 2000 procesos contractuales anuales, 177 adelantados en el 2022, 107 en 2023 y 162 en 2024, solicitados por la Subdirección de Gobierno, Gestión Territorial y Lucha contra la Trata, además de todos aquellos tramites relativos a la etapa poscontractual como modificaciones, adiciones, suspensiones y asesorías; requiere entonces un profesional que conozca la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2021, Decreto 1082 de 2015 y demás normatividad vigente que regula la contratación estatal.

La Subdirección de Gestión Humana del Ministerio del Interior, certificó la insuficiencia de personal para el cumplimiento de los objetivos antes descritos, por lo que la Subdirección de Gestión Contractual ve la necesidad de contratar un profesional en la

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>4 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

rama del derecho, con posgrado en la modalidad de especialización y que cuente con experiencia en contratación estatal para que realice la revisión, estructuración y viabilización de los procesos precontractuales, contractuales, y postcontractuales incluyendo lo relacionado con los procesos de incumplimientos y liquidaciones que requieran las diferentes direcciones, subdirecciones u oficinas del Ministerio del Interior, especialmente los relacionados con la Subdirección de Gobierno, Gestión Territorial y Lucha Contra la Trata.

Teniendo en cuenta la necesidad identificada, se requiere contar con una persona natural que cuente con “Título Profesional y Título de Postgrado Modalidad especialización y 48 meses de experiencia profesional”. En caso de no poseer título de postgrado en modalidad de especialización, la equivalencia se realizará con “Título profesional y setenta y dos (72) meses de experiencia profesional”, para que sirva como enlace entre la Subdirección de Gestión Contractual y la Subdirección de Gobierno, Gestión Territorial y Lucha contra la Trata.

De conformidad con el análisis de la hoja de vida y los soportes de formación y experiencia de la contratista realizada por la dependencia solicitante, se deja constancia de la idoneidad de la persona a contratar para el desarrollo de las actividades propias del objeto del presente documento, de conformidad con el perfil definido y de acuerdo con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

Para la realización de la contratación pretendida, se ha acudido al presupuesto del Ministerio para la presente vigencia, a cuyo cargo se ha solicitado el certificado de disponibilidad presupuestal, expedido por la Coordinación Financiera y Contable de la entidad.

Así las cosas, la Subdirección de Gobierno, Gestión Territorial y Lucha contra la Trata siguiendo los lineamientos brindados por Colombia Compra Eficiente y la normatividad vigente para el 2026, en el Plan Anual de Adquisiciones para la respectiva vigencia se consideró la suscripción de Contratos de Prestación de Servicios Profesionales para las actividades que adelante esta dirección en el marco de sus funciones.

## **2. DESCRIPCIÓN E IDENTIFICACIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES Y LA IDENTIFICACION DEL OBJETO A CONTRATAR**

### **2.1. OBJETO**


*Prestar los servicios profesionales en la Subdirección de Gestión Contractual en la gestión de los trámites contractuales en sus diferentes etapas, que adelante el Ministerio del Interior.*

De acuerdo con el objeto del presente Contrato, la clasificación de bienes y servicios del sistema de codificación de las Naciones Unidas para estandarizar productos, en concordancia con el sistema electrónico de contratación pública es:

<b>GRUPO</b>	<b>SEGMENTO</b>	<b>FAMILIA</b>	<b>CLASE</b>	<b>PRODUCTO</b>
F	80	8011	801116	80111600

#### **2.1.1 DESCRIPCIÓN O ESPECIFICACIONES TECNICAS DEL OBJETO A CONTRATAR**

De acuerdo de lo establecido en el Decreto 2893 de 2011, modificado por el Decreto 1140 del 2018 y el Decreto 1152 de 2022 para el cumplimiento de las funciones asignadas por la constitución y las leyes, la Subdirección de Gobierno, Gestión Territorial y Lucha contra la Trata, requiere contar con un profesional para que sirva como enlace entre la Subdirección de Gestión Contractual y la SGGTTL, para atender el cumplimiento de las diferentes responsabilidades y funciones del Ministerio del Interior, conforme lo previsto en la necesidad a satisfacer.

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>5 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

### 2.1.2. Personal Mínimo Requerido

Durante la ejecución del contrato se debe garantizar el personal idóneo para el desarrollo del mismo y contar con equipos y herramientas necesarios para la efectiva ejecución del objeto. De acuerdo con lo anterior, el personal que se requiere para el desarrollo del objeto contractual debe cumplir mínimo con el siguiente perfil:

PERFIL	ESTUDIOS	EXPERIENCIA	EQUIVALENCIA
ASESOR 2	Título Profesional y Título Postgrado Modalidad Especialización	48 meses experiencia profesional	Título profesional y setenta y dos (72) meses de experiencia profesional

### 2.2. Gestión Ambiental Protocolo, Impacto y Distribución de Responsabilidades

No aplica.

### 2.3. Plazo de Ejecución

El plazo de ejecución será hasta de once (11) meses y quince (15) días, previo el cumplimiento de los requisitos de ejecución y perfeccionamiento del contrato.

### 2.4. Lugar de Prestación del Servicio


Las actividades que se adelanten en cumplimiento de lo establecido en el presente documento, se realizarán en Bogotá D.C. No obstante, se indica que para el cumplimiento del objeto del contrato se podrá requerir el desplazamiento del contratista a diferentes regiones del país.

### 2.5. Obligaciones

#### 2.5.1. Especificas del Contratista

1. Apoyar jurídicamente en la estructuración y revisión de los trámites contractuales en sus diferentes etapas y dar viabilidad para adelantar los procesos de contratación que se desarrollen para la adquisición de bienes, servicios y obras y que se requieran en la gestión contractual. 2. Apoyar a la Subdirección en la revisión del Plan Anual de Adquisiciones del Ministerio del Interior, así como en la proyección de respuestas a requerimientos internos o externos, conceptos, consultas jurídicas, los informes, actas y demás trámites que le sean asignados. 3. Proyectar las minutas de los contratos y/o convenios asignados y las modificaciones a que haya lugar verificando previamente la viabilidad jurídica en cada caso. 4. Apoyar en la revisión e impartir el visto bueno a las minutas de contratos o convenios que se gestionen en la Subdirección de Gestión Contractual y verificar que todos los documentos precontractuales, contractuales y poscontractuales se encuentren ajustados al ordenamiento legal previo a dar publicidad a los diferentes procesos contractuales. 5. Estructurar y publicar los procesos de contratación y trámites relacionados en las diferentes plataformas establecidas por Colombia Compra Eficiente según corresponda, verificando que el proceso cuente con las aceptaciones y aprobaciones que correspondan. Así mismo asistir en la administración de estas mismas plataformas en el Ministerio. 6. Apoyar en la supervisión de los contratos de la Subdirección de Gestión Contractual que le sean asignados por el supervisor del contrato, dentro de los términos establecidos por la Subdirección Administrativa y Financiera del Ministerio del Interior. 7. Asistir a las reuniones presenciales o virtuales que sean convocadas por el supervisor y/o el subdirector (a) de gestión contractual, y formar parte del comité evaluador que sea designado. 8. Las demás que se requieran de acuerdo a la misionalidad de la Subdirección de Gestión Contractual y en cumplimiento del objeto contratado.




 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>6 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

## 2.5.2. Generales del Contratista

1. Informar oportunamente cualquier anomalía o dificultad que advierta en el desarrollo del contrato y proponer alternativas de solución a las mismas. 2. Atender las peticiones y/o consultas que le indique el supervisor y se relacionen con el objeto del contrato en concordancia con la Resolución 1626 de 2024 o las normas que la sustituyan o modifiquen. 3. Asistir y participar en los Comités, reuniones, talleres, juntas y demás eventos que le indique el supervisor y se relacionen con el objeto del contrato. 4. Presentar los informes que le indique el supervisor y especialmente los señalados en el acápite relativo a la forma de pago. 5. Cumplir las indicaciones, recomendaciones y/o sugerencias impartidas por el encargado del control y vigilancia del contrato y las demás que sean inherentes al objeto de la contratación. 6. Identificar y portar los elementos de protección personal (EPP) durante la ejecución del contrato y de acuerdo con los riesgos asociados a las actividades propias para el cumplimiento del objeto contractual, si a ello hubiere lugar. 7. Informar al Ministerio del Interior dentro de las 48 horas siguientes, los accidentes de trabajo en desarrollo de actividades para el cumplimiento del objeto contractual. 8. Cumplir con los pagos correspondientes al Sistema de Seguridad Social Integral y aportes parafiscales, según corresponda de conformidad por lo establecido por la normatividad vigente, presentar los respectivos comprobantes de pago y la certificación de afiliación de ARL. 9. Todas las demás en cumplimiento del Decreto 1072 de 2015 y las contempladas en el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el trabajo de la entidad. 10. Defender en todas sus actuaciones los intereses del MINISTERIO y de los fondos a su cargo según corresponda y obrar con lealtad y buena fe en todas las etapas contractuales. 11. Conocer y acatar lo dispuesto en el Manual de Contratación del Ministerio del Interior y los Fondos a su cargo. 12. Informar oportunamente de cualquier petición, amenaza de quien actuando por fuera de la ley pretenda obligarlo a hacer u omitir algún acto u ocultar hechos que afecten los intereses del MINISTERIO o de los fondos a su cargo. 13. Constituir la Garantía Única para la aprobación del Ministerio, en los términos y condiciones pactados. 14. Cumplir con el objeto del contrato, con plena autonomía técnica y administrativa y bajo su propia responsabilidad. Por lo tanto, no existe ni existirá ningún tipo de subordinación, ni vínculo laboral alguno del contratista con el Ministerio. 15. Mantener actualizado su domicilio durante la vigencia del contrato y seis (6) meses más y presentarse al MINISTERIO en el momento en que sea requerido por el mismo para la suscripción de la correspondiente Acta de Liquidación. 16. Adelantar oportunamente los trámites y cumplir los requisitos para la ejecución y legalización del contrato. 17. Adelantar ante la ARL el curso de Seguridad y Salud en el trabajo, de acuerdo con la intensidad horaria requerida. 18. Leer y dar cumplimiento al protocolo del Ministerio del Interior para la prevención, atención y medidas de protección de todas las formas de violencia contra las mujeres y basadas en género y/o discriminación. 19. Abstenerse de ejercer forma alguna de violencia contra las mujeres y basada en género, actos de racismo o discriminación. 20. Desarrollar las actividades y productos materia del contrato bajo los principios, lineamientos y directrices trazadas en el Sistema de Gestión de Calidad y en el Modelo Estándar de Control Interno del Ministerio. 21. Mantener actualizada en la página Web de la Función Pública-SIGEP, la respectiva hoja de vida, así como todos los soportes necesarios para dar cumplimiento a la Ley 1712 y su decreto reglamentario 103 de 2015. 22. Tramitar oportunamente los asuntos asignados en la plataforma que disponga el Ministerio para su gestión documental y mantener actualizada la misma. 23. Realizar una copia de seguridad o Backup periódicamente, con el fin de garantizar la integridad de la información que se maneje en cumplimiento del objeto contractual, la cual deberá ser entregada al supervisor del contrato junto con el informe final al cumplirse con el término estipulado para la ejecución del contrato. 24. Publicar los informes de ejecución del contrato en la plataforma SECOP II de conformidad con la periodicidad establecida para su presentación, de acuerdo con lo dispuesto en el literal g) del artículo 11 de la Ley 1712 de 2014 y el artículo 2.1.1.2.1.8., del Decreto 1082 de 2015. 25. Todas las demás inherentes o necesarias para la correcta ejecución del objeto contractual.

## 2.5.3. Obligaciones del Ministerio

1. Ejercer la supervisión del contrato. 2. Realizar en la forma y condiciones pactadas el pago de las sumas señaladas en la cláusula relativa a la forma de pago, por concepto de honorarios. 3. Reconocer los gastos de viaje y desplazamiento a que haya lugar, previa aprobación del Supervisor. 4. Brindar la información y documentación que el contratista requiera para el adecuado desarrollo y cumplimiento de

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>7 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

su objeto. **5.** Expedir el respectivo registro presupuestal. **6.** Verificar el cumplimiento por parte del contratista de los aportes efectuados a seguridad social y la certificación de afiliación a la ARL. **7.** Aprobar la respectiva garantía.

### 3. LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN

La modalidad de selección, que se pretende utilizar es:

Licitación pública	<b>N/A</b>
Concurso de Méritos	<b>N/A</b>
Selección abreviada	<b>N/A</b>
Contratación Directa	<b>X</b>

### JUSTIFICACIÓN

La Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 y el Manual de Contratación del Ministerio del Interior, dispone que las entidades públicas, pueden celebrar, a través de la modalidad de selección de contratación directa, contratos de prestación de servicios o de apoyo a la gestión. En el caso específico, de acuerdo a la clase de contrato, no es necesario la comparación de varias ofertas a través de convocatoria pública; no obstante, para la contratación a celebrar, es necesario cumplir con los requisitos establecidos, incluidos los de idoneidad del contratista, con el fin de garantizar que la entidad estatal celebre el contrato con quien efectivamente cumpla los requerimientos necesarios para la ejecución del objeto contractual correspondiente.

#### Fundamentos jurídicos de la causal de contratación directa invocada:


El presente proceso de selección se adelantará bajo la modalidad de contratación directa, en razón al tipo de contrato a celebrar, esto es, prestación de servicios, a la luz del canon 32 de la ley 80 de 1993. Así mismo, el artículo 2, numeral 4, literal h) de la ley 1150 de 2007, consagra la prestación de servicios profesionales como causal para adelantar la modalidad de selección referida.

Según el artículo 32-3 de la ley 80 de 1993, son contratos de prestación de servicios “(...) los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados (...)”.

A su vez, el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 consagra que: “(...) los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad (...)”.

Serán entonces contratos de “prestación de servicios profesionales” todos aquellos cuyo objeto esté determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, al igual que a desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar, aportar, apuntalar, reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con

conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo al ordenamiento jurídico como profesionales.

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PAGINA</b>	<b>8 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

En ese orden de ideas, para que proceda la contratación bajo esta tipología, las actividades a desarrollar deben estar relacionadas con el funcionamiento y administración de la entidad, que sean servicios de carácter intelectual, que se haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el objeto a contratar, mediante certificación suscrita por el supervisor del contrato y que se acredite la inexistencia de personal de planta para adelantar dicha labor por parte del jefe de la entidad con fundamento en lo establecido en el artículo 2.8.4.4.5 del Decreto 1068 de 2015, aspecto que presenta tres situaciones:

- 1) Que sea imposible atender la actividad con personal de planta.
- 2) Cuando el desarrollo de la actividad requiera grado de especialización.
- 3) Existiendo personal de planta no es suficiente.

Se advierte que no es posible celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

De esta forma se encuentra justificada la causal de contratación directa para contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

#### 4. EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA FORMA DE PAGO

**4.1 VALOR DEL CONTRATO:** El valor del contrato será hasta la suma de: **CIENTO CUARENTA Y NUEVE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$149.500.000.00)** sin incluir IVA, por no ser responsable del mismo.

El valor del contrato se pagará con cargo al presupuesto del Ministerio, el cual se encuentra respaldado así:

N°	FECHA EXP.	VALOR CDP	UNIDAD EJECUTORA	POSICIÓN CATALOGO DE GASTO	RECURSO
	16/01/2026	<b>\$149.500.000.00</b>	37-01-01-000		


La presente contratación se encuentra contemplada en el Plan anual de Adquisiciones vinculada con el rubro presupuestal A-03-03-01-035 y la iniciativa: INICIATIVA PAA: 18 Consolidar la gobernabilidad y la gestión territorial como instrumento para la paz total.

Con la expedición del Certificado de Disponibilidad Presupuestal, la Subdirección Administrativa y Financiera certifica que existen los recursos suficientes para respaldar el compromiso adquirido en la presente contratación.

#### 4.2. ANÁLISIS QUE SOPORTA EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

Según la tabla de equivalencias vigente en el 2026, conforme a la Resolución 009, expedida el 02 de enero de 2026 del Ministerio del Interior el valor máximo, para la contratación de prestación de servicios profesionales que celebre el Ministerio del Interior con personas naturales en el nivel **ASESOR 2**, que tiene una exigencia de requisitos y equivalentes consistentes en: Título Profesional y Título Postgrado Modalidad de Especialización, con 48 meses de experiencia profesional o Título profesional y setenta y dos (72) meses de experiencia profesional, el valor máximo a pagar para el perfil señalado es la suma de **TRECE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$13.000.000.00)**, y teniendo en cuenta el presupuesto con el cual cuenta el Ministerio del Interior, para el contrato respectivo, se ha establecido como valor de los



 <b>Interior</b>	PROCESO	GESTION DE BIENES Y SERVICIOS	VERSIÓN	9
	FORMATO	ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS	PAGINA	9 de 11
			FECHA DE VIGENCIA	06/09/2023

honorarios mensuales, la suma de **TRECE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$13.000.000.00)** conforme al perfil descrito.

No obstante, en el caso en que el contratista no preste sus servicios en el mes completo, se pagará proporcionalmente a los días de servicio efectivamente prestado, y por ningún motivo se autorizará la prestación de servicios previamente a la legalización del contrato.

#### 4.3. FORMA DE PAGO

El Ministerio pagará al contratista por concepto de honorarios el valor del presente contrato así:

A.) Un primer pago mes vencido, en forma proporcional por los días en que efectivamente se preste el servicio, desde la fecha del cumplimiento de requisitos de ejecución previo perfeccionamiento del contrato, sobre la base de **TRECE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$13.000.000.00)** hasta el último día del respectivo mes, teniendo en cuenta que el mes calendario tiene 30 días. B) Pagos mensuales por valor de **TRECE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$13.000.000.00)**, incluidos los impuestos a que haya lugar, por la prestación de los servicios, o proporcional a los días en que efectivamente preste el servicio, hasta la finalización del contrato.

Para el pago, el contratista deberá presentar: Factura o solicitud de pago conforme al Estatuto Tributario con los respectivos soportes. Si el contratista está obligado a facturar electrónicamente, en cumplimiento de la Directiva Presidencial No. 9 del 11 de septiembre de 2020, deberá presentar la factura electrónica validada previamente por la DIAN, conforme con las disposiciones señaladas en el Decreto 358 del 5 de marzo de 2020, en concordancia con lo dispuesto en la Resolución No. 42 del 5 de mayo de 2020.

Lo anterior, previa presentación de las cuentas de cobro, el soporte de pago de aportes de salud, pensión y de riesgos profesionales, de acuerdo a lo establecido en el Decreto 1273 de 2018 y el informe mensual de actividades con el recibido a satisfacción por parte del supervisor.


Los pagos antes señalados se realizarán con sujeción al PAC y a la ubicación de fondos en la tesorería del Ministerio del Interior, de tal manera que el Ministerio no asume responsabilidad alguna por la demora que pueda presentarse en dichos pagos y por lo tanto, el contratista cumplirá con sus obligaciones y no podrá aducir como justificación para su no realización, demora en el pago. Los pagos se realizarán en la cuenta aportada para el presente contrato, según la certificación Bancaria o en la que el contratista informe al supervisor del contrato.

#### 4.4. SUPERVISOR


La vigilancia y control del cumplimiento de las obligaciones a cargo de EL CONTRATISTA serán ejercidas por **CARLOS EDUARDO BERNAL MEDINA- PROFESIONAL ESPECIALIZADO CÓDIGO 2028 GRADO 21 DE LA SUBDIRECCIÓN DE GESTION CONTRACTUAL DEL MINISTERIO DEL INTERIOR**, o por quien designe la ordenadora del gasto, quien será responsable de aprobar los pagos, los informes que presente el contratista, de proyectar el acta de liquidación definitiva del contrato, en caso de requerirse y en general cumplir con lo previsto en el manual de contratación de la Entidad.

### 5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE

#### 5.1. Contratación Directa Prestación de Servicios

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PÁGINA</b>	<b>10 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

Perfil requerido				Perfil verificado	
Estudios	Título Profesional y Título Postgrado Modalidad Especialización.			Profesional en especialización administrativo Derecho con en derecho	
Experiencia	48 meses de experiencia profesional	Empresa	Fecha Inicio	Fecha Terminación	Tiempo
		EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL SAN JOSE DE GUACHETA	02/07/2018	31/12/2018	5 meses 29 días
		EMPRESA INMOBILIARIA Y DE SERVICIOS LOGISTICOS DE CUNDINAMARCA	14/05/2019	28/12/2019	7 meses 14 días
		Alcaldia Municipal de Soacha - Secretaria de Gobierno	28/01/2020	30/12/2020	11 meses 2 días
		Alcaldia Municipal de Soacha - Secretaria de Gobierno	15/01/2021	29/05/2021	4 meses 14 días
		Alcaldia Municipal de Soacha - Secretaria de Gobierno	03/06/2021	02/10/2021	3 meses 29 días
		Escuela Superior de Administración Pública ESAP	24/01/2022	15/12/2022	10 meses 21 días
		Escuela Superior de Administración Pública ESAP	05/05/2023	31/12/2023	7 meses 26 días
		UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS	18/06/2024	06/09/2024	2 meses 18 días
TOTAL TIEMPO			54.1 MESES		

 <b>Interior</b>	<b>PROCESO</b>	<b>GESTION DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>9</b>
	<b>FORMATO</b>	<b>ANEXO 2. ELABORACION DE ESTUDIOS PREVIOS</b>	<b>PÁGINA</b>	<b>11 de 11</b>
			<b>FECHA DE VIGENCIA</b>	<b>06/09/2023</b>

## 6. ANÁLISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO

De conformidad con lo establecido en el artículo 4° de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y de acuerdo con el "Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación", de Colombia Compra Eficiente, el cual se encuentra disponible en la página: <http://colombiacompra.gov.co/es/manuales>, el riesgo descrito en la Tabla 2 - Probabilidad del Riesgo-, se categoriza de acuerdo con la matriz anexa.

## 7. GARANTÍAS

Analizados los posibles riesgos imprevisibles de la presente contratación, EL CONTRATISTA deberá constituir, a favor de la Nación - Ministerio del Interior o de los fondos a su cargo, identificado con NIT No. 830.114.475-6, una garantía que ampare dichos riesgos, Según lo dispuesto en los artículos 2.2.1.2.3.1.7., y siguientes del Decreto 1082 de 2015.

<b>GARANTIAS EXIGIBLES AL CONTRATISTA</b>		
<b>AMPAROS EXIGIBLES</b>	<b>CUANTÍA</b>	<b>VIGENCIA</b>
<b>Cumplimiento</b>	(10) % del valor estimado del contrato	Vigencia igual al término de ejecución del contrato y seis (06) meses más
<b>Calidad del servicio</b>	(10) % del valor estimado del contrato	Vigencia igual al término de ejecución del contrato y seis (6) meses más

## 8. INDICACIÓN DE SI LA CONTRATACIÓN RESPECTIVA ESTA COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO VIGENTE PARA EL ESTADO COLOMBIANO.

El análisis para determinar si un proceso de contratación esta cobijado por un acuerdo internacional o un tratado de libre comercio, no aplica para los procesos cuya modalidad de selección sea contratación directa o para la enajenación de bienes del estado, lo anterior, de conformidad con el Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación, de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, que establece: "(...) Las Entidades Estatales que adelanten sus Procesos de Contratación bajo el régimen del Estatuto General de la Administración Pública, no deben hacer este análisis en las modalidades de selección de contratación directa o para la enajenación de bienes del Estado".

Atentamente,

  
**DIEGO ARMANDO LECHUGA DE LA HOZ**  
 Subdirectora de Gestión Contractual (E)